

TESIS

**PENGELOLAAN ULAYAT SEBAGAI KEKAYAAN NAGARI DALAM
PEMEKARAN NAGARI DI TAPAN,
PESISIR SELATAN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum**



Disusun oleh :

ADY SURYA, S.H.

1320112011

**Program Kekhususan :
Hukum Tata Negara**

Pembimbing :

Prof. Dr. Saldi Isra, S.H., M.P.A

Dr. Kurnia Warman, S.H. M.Hum

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG**

2017

PENGELOLAAN ULAYAT SEBAGAI KEKAYAAN NAGARI DALAM PEMEKARAN NAGARI DI TAPAN, PESISIR SELATAN

**(Ady Surya, S.H., NIM.1320112011, Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Andalas, Jumlah Halaman 107, Tahun 2017)**

ABSTRAK

Permasalahan yang dibahas dalam pemekaran nagari dan hubungannya dengan pengelolaan ulayat nagari adalah Bagaimana pembagian ulayat sebagai kekayaan nagari pada nagari-nagari pemekaran di Tapan, Pesisir Selatan?, Bagaimana penggunaan ulayat nagari pada nagari-nagari pemekaran di Tapan, Pesisir Selatan? Dan Bagaimana pemanfaatan ulayat nagari pada nagari-nagari pemekaran di Tapan, Pesisir Selatan? Pemekaran nagari adalah upaya untuk menambah/memekarkan pemerintahan sebuah nagari (nagari asal) menjadi beberapa pemerintahan nagari. Secara konsep ketatanegaraan, ulayat nagari ini tidak dapat dikategorikan sebagai barang milik negara/daerah. Konsep pengelolaan barang milik negara/daerah ini dengan konsep hak masyarakat adat terhadap ulayat maka dapat kita letakan ulayat nagari sebagai aset nagari yang penguasaan, pengelolaan, dan pemanfaatannya berada pada KAN. Metode Penelitian hukum yang dilakukan merupakan penelitian yang bersifat yuridis empiris/yuridis sosiologis. Perda Kabupaten Pesisir Selatan No. 8/ 2012 melakukan pemekaran Kecamatan Basa Ampek Balai Tapan. Kecamatan yang pertama adalah Kecamatan Basa Ampek Balai yang melingkupi pemerintahan nagari-nagari; Nagari Bukit Buai, Nagari Ampang Tulak, Nagari Riak Danau, Nagari Batang Betung, Nagari Pasar Bukit, Nagari Batang Arak, Nagari Tanjung Pondok, Nagari Koto Anau, Nagari Tapan , Nagari daerah alarambak. Kecamatan Renah Ampek Hulu melingkupi nagari-nagari; Nagari Sungai Gambir Sako, Nagari Limau Purut, Nagari Talang Balarik, Nagari Tebing Tinggi, Nagari Binjai, Nagari Kampung Tengah, Nagari Simpang Gunung, Nagari Kubu Lamo, Nagari Talang Koto Pulai, Nagari Sungai Pinang. Pemekaran nagari adat Tapan menjadi 20 pemerintahan nagari tidak membawa pengaruh terhadap ulayat nagari sebagai kekayaan nagari karena masih tetap berada dalam satu kesatuan struktur adat nagari Tapan. Struktur Adat Nagari Tapan adalah *Urang Tuo* Mangkudum Sati dan Niniak Mamak Nan Barampek. Penggunaan dan pengelolaan sumber daya alam atau ulayat di Nagari Tapan merupakan pola yang terintegrasi antara individu, masyarakat serta pemangku kebijakan dalam hal ini adalah KAN untuk tingkat nagari dan ninik mamak/datuk pada lingkup suku serta kaum. Artinya, dalam mengelola sumber daya alam atau ulayat tersebut, individu atau kelompok masyarakat harus mendapat izin terlebih dahulu dari pemangku kebijakan dimasing-masing tingkatan, selain itu pendistribusian hak kelola sumber daya alam atau ulayat tersebut juga harus sesuai dengan asas pembagian secara adil dan merata sehingga tidak ada individu/kelompok masyarakat yang mendapat wilayah kelola yang lebih besar atau lebih kecil. Dan yang paling penting pengelolaan tersebut dilakukan tanpa merusak alam atau lingkungan sekitar. pemekaran nagari Tapan, Pemanfaatan tanah ulayat nagari Tapan mengenal konsep ajaran adat yang berlaku di Minangkabau yang pada hakekatnya tanah ulayat itu tidak boleh dipindahtanggankan pada orang lain, baik dalam bentuk jual beli maupun gadai.

HERITAGE LAND MANAGEMENT AS VILLAGE WEALTH IN VILLAGE DIVISION IN TAPAN, PESISIR SELATAN

(Ady Surya, S.H., Reg. No. 1320112011, Master of Law Study Program
Faculty of Law of Andalas University, Number of Pages 107, Year 2017)

ABSTRACT

The problem discussed in the village division and its relationship with the management of village heritage land (*ulayat land*) is "How is the division of heritage lands the village wealth on the divided villages in Tapan, Pesisir Selatan?" And how is the use of village heritage land in the divided villages in Tapan, Pesisir Selatan? The division of villages is an attempt to add /split the government of a village(village origin) into several village administrations. In the concept of state administration, this village heritage land cannot be categorized as state/local property. By using the management of state/local property with the concept of indigenous peoples' rights to the heritage land, we can consider the village heritage land as the village assets whose mastery, management, and utilization are in *Kerapatan Adat Nagari* (Village Customary Board). The legal research method used to conduct the research is juridical empirical / juridical sociological one. Based on the Local Regulation of Pesisir Selatan Regency no. 8/2012, the area expansion is for the Kecamatan Basa Ampek Balai Tapan. The first sub-district is Kecamatan Basa Ampek Balai which covers the government of villages (called nagari), i.e. Nagari Bukit Buai, Nagari Ampang Tulak, Nagari Riak Lake, Nagari Batang Betung, Nagari Pasar Bukit, Nagari Batang Arak, Nagari Tanjung Pondok, Nagari Koto Anau, Nagari Tapan, Nagari alarambak area. The second sub-district is Kecamatan Renah Ampek Hulu which encompasses several village, i.e., Nagari Sungai Gambir Sako, Nagari Limau Purut, Nagari Talang Balarik, Nagari Tebing Tinggi, Nagari Binjai, Nagari Kampung Tengah, Nagari Simpang Gunung, Kubu Lamo Nagari, Nagari Talang Koto Pulai, and Nagari Sungai Pinang. The division of Tapan customary villages into 20 village administrations does not affect the village heritage land of *nagari* as the village property because it remains within a unified structure of Nagari Tapan. The customary structures of Nagari Tapan consists of *Urang Tuo Mangkudum Sati* and *Niniak Mamak Nan Barampek*. The use and management of natural resources or village heritage land in Nagari Tapan are integrated patterns among individuals, communities and stakeholders-- in this case KAN for the *nagari* level and *ninik mamak/datuk* on the scope of the tribe and the people. It means that in managing natural resources or village heritage land, the individuals or community groups must first get permission from the stakeholders in each level. In addition, the distribution of rights of natural resources or village heritage land must also be in accordance with the principle of fair and equitable distribution so that there is no individual / community group who gains larger or smaller management area. And most importantly, the management is done without damaging the nature or the environment. In Nagari Tapan, the utilization of *ulayat* land of Nagari Tapan recognizes the concept of customary teachings usually applied in Minangkabau, in which, land essentially can not be transferred to others, either in the form of sale and purchase or in the form of mortgage.